

Stanovisko hlavného kontrolóra obce k návrhu rozpočtu obce Hviezdoslavov na rok 2020 a výhľadovo na roky 2021 až 2022

(§ 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov)

Stanovisko k návrhu rozpočtu obce Hviezdoslavov na roky 2020 až 2022 (ďalej len ako „návrh rozpočtu“), vypracovaný v zmysle § 10 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len ako „zákon o rozpočtových pravidlách“);.

1. Kontrola súladu dotknutých všeobecne záväzných právnych predpisov

Návrh rozpočtu je vypracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi:

- a) Ústavný zákon č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti;
- b) zákon č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov;
- c) zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len ako „zákon o rozpočtových pravidlách“);
- d) zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov;
- e) zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení;
- f) zákon č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení;
- g) zákon č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady;
- h) zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov;
- i) nariadenie vlády č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní a poukazovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy;
- j) úplné znenie Metodického usmernenia Ministerstva financií Slovenskej republiky k č. MF/010175/2004-42 zo dňa 8. decembra 2004 a vysvetlivky k ekonomickej klasifikácii rozpočtovej klasifikácie v znení neskorších dodatkov.

2. Kontrola súladu dotknutých všeobecne záväzných nariadení obce

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so všeobecnými nariadeniami obce, ktorými sú upravené povinnosti daňového a poplatkového charakteru:

- a) Dodatok č. 1/2019 k VZN č. 1/2019 o určení výšky príspevkov pre MŠ;
- b) VZN č. 1/2019 o určení výšky príspevkov pre MŠ;
- c) VZN č. 03/2018 o poskytovaní dotácií z rozpočtu obce Hviezdoslavov;
- d) VZN č. 01/2017 o miestnom poplatku za rozvoj;
- e) VZN č. 1/2016 o miestnych daniach a o poplatku za komunálny odpad a poplatku za drobné stavebné odpady (s poukazom na návrh nového znenia VZN);
- f) VZN č. 2/2011 o zásadách tvorby a čerpania fondu opráv, prevádzky a údržby náj. bytov v byt. domoch obstaraných s použitím ver. prostriedkov na účely podpory soc. Bývania.

3. Kontrola dodržania informačnej povinnosti zo strany obce

Návrh rozpočtu bol zverejnený na úradnej tabuli obce, ako aj na webovej stránke obce v zmysle § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov najmenej 15 dní pred jeho schvaľovaním na zasadnutí poslancov obecného zastupiteľstva a to od 25.11.2019 do 11.12.2019.

4. Kontrola metodickej správnosti predloženého návrhu rozpočtu

a) Odpočet povinností podľa čl. 9 ods. 1 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z.

„Subjekty verejnej správy sú povinné zostavovať svoj rozpočet najmenej na tri rozpočtové roky, pričom súčasťou návrhu rozpočtu je aj schválený rozpočet na bežný rozpočtový rok, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky. Subjekty verejnej správy zohľadňujú pri zostavení svojho rozpočtu prognózy zverejnené ministerstvom financií podľa odseku 3.“

Odpočet: Návrh rozpočtu je zostavený v požadovanom rozsahu.

b) Odpočet povinnosti podľa § 4, § 5 a § 7 zákona č. 583/2004 Z. z.

Odpočet: Návrh rozpočtu je zostavený v požadovanom rozsahu.

c) Odpočet správnosti rozpočtovej klasifikácie

Odpočet: Rozpočtová klasifikácia návrhu rozpočtu bola vypracovaná v súlade s Metodickým usmernením Ministerstva financií Slovenskej republiky k č. MF/010175/2004-42 zo dňa 8. decembra 2004 a vysvetlivky k ekonomickej klasifikácii rozpočtovej klasifikácie v znení neskorších dodatkov.

5. Návrh rozpočtu

Návrh rozpočtu je vypracovaný na tri roky s tým, že návrh rozpočtu na rok 2020 je stanovený ako záväzný a návrhy rozpočtov na roky 2021 a 2022 sú stanovené ako orientačné.

V zmysle § 10 ods. 3 zákona č. 583/2004 Z. z. je návrh rozpočtu zostavený v členení na

- a) bežné príjmy a bežné výdavky (ďalej len ako „bežný rozpočet“);
- b) kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (ďalej len ako „kapitálový rozpočet“);
- c) finančné operácie.

6. Návrh rozpočtu na rok 2020

Návrh rozpočtu na rok 2020 je navrhnutý ako vyrovnaný. Celkové príjmy sú navrhnuté vo výške 1 081 722,76 EUR. Bežné príjmy sú nastavené vo výške 1 081 722,76 EUR, kapitálové príjmy 0,00 EUR a finančné operácie vo výške 0,00 EUR.

Celkové výdavky sú navrhnuté vo výške 1 081 722,76 EUR. Bežné výdavky sú nastavené vo výške 805 196,76 EUR, kapitálové výdavky 268 340,00 EUR a finančné operácie 8 186,00 EUR. Rozpočet je navrhnutý ako vyrovnaný.

Navrhnutý rozpočet je v súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách.

7. Bežný rozpočet

7.1 Bežné príjmy

Navrhovaná výška jednotlivých položiek bežných príjmov v častiach „Príjmy daňové, Príjmy nedaňové, Bežné granty a transfery“ vplynula:

- a) zo všeobecne záväzných právnych predpisov (výnos dane, ostatné poplatky);
- b) zo všeobecne záväzných nariadení obce (daň z nehnuteľností, miestne dane a poplatok za komunálny odpad);
- c) z nájomných zmlúv, ktoré obec uzatvorila (príjmy z prenájmu);
- d) z finančných vzťahov k štátnemu rozpočtu v rámci financovania prenesených kompetencií štátu.

Z predloženého návrhu rozpočtu je možné predpokladať, že navrhnutá výška príjmových položiek bola v čase vypracovania návrhu rozpočtu opodstatnená, nakoľko obec vychádzala z vtedy dostupných informácií. Treba však vziať do úvahy fakt, že **v čase, v ktorom bol návrh rozpočtu vyvesený, boli v rámci fiškálnej decentralizácie na webovom sídle Ministerstva financií Slovenskej republiky z dôvodu prijatia Štátneho rozpočtu na rok 2020 zverejnené východiskové štatistické údaje o podiely obce Hviezdoslavov na výnose z dane z príjmov fyzických osôb pre rok 2020** (ďalej len ako „podielové dane“). Z predmetných štatistických údajov vplynulo, že obec môže v roku 2020 očakávať príjem v časti podielových daní vo výške 685 920,00 EUR, čo je o **166 392,00 EUR** viac ako v rámci prípravy návrhu Rozpočtu na roky 2020 – 2020 v časti podielové dane v celkovej výške 519 528,00 EUR očakávala.

Odporúčam v príjmovej časti aktualizovať výšku podielových daní na základe dnes už dostupných informácií. V opačnom prípade bude potrebné v budúcnosti vykonať rozpočtové opatrenie k rozpočtu, ktorý bude schválený na základe tohto návrhu rozpočtu.

7.2 Bežné výdavky

Do návrhu rozpočtu sa jednotlivé položky bežných výdavkov navrhli tak,

- a) aby sa v súlade s § 10 ods. 2 zákona č. 583/2004 Z. z. prednostne zabezpečilo krytie všetkých záväzkov, ktoré pre obec vyplývajú z plnenia povinností ustanovených zákonmi (mzdy, odvody zo miezd) a z uzatvorených zmlúv (výdavky na energie, služby, úroky);
- b) aby sa pokryli prevádzkové potreby obecného úradu a obcou zriadených školských zariadení (výdavky na materiál, opravy).

Z predloženého návrhu rozpočtu je možné predpokladať, že navrhnutá výška výdavkových položiek bola v čase vypracovania návrhu rozpočtu opodstatnená, nakoľko obec vychádzala z vtedy dostupných informácií. Ak obec zapracuje odporúčanie z časti „7.1 Bežné príjmy“ v tomto návrhu rozpočtu, tak odporúčam, aby upravila aj časť výdavkov (predmetné odporúčanie sa týka aj kapitálových výdavkov, resp. finančných operácií vo výdavkovej časti) takým spôsobom, aby bol rozpočet navrhnutý ako vyrovnaný, resp. s prebytkom.

8. Kapitálový rozpočet

8.1 Kapitálové príjmy

V tejto časti sa nepočíta s príjmami.

8.2 Kapitálové výdavky

Návrh rozpočtu stanovuje v roku 2020 kapitálové výdavky v celkovej sume 268 340,00 EUR pričom na prípravné a projektové práce 25 000,00 EUR, na realizáciu stavieb a ich technické zhodnotenie 175 340,00 EUR a na 68 000,00 EUR.

9. Finančné operácie

9.1 Príjmové finančné operácie

V tejto časti sa nepočíta s príjmami.

9.2 Výdavkové finančné operácie

V časti výdavkové finančné operácie sú zaradené výdavkové finančné operácie vo výške 8 186,00 EUR vzhľadom na splácanie istín z úverov.

10. Rozpočty na roky 2021 a 2022

Rozpočty na roky 2020 a 2021 sú navrhnuté v súlade s § 10 ods. 7 zákona o rozpočtových pravidlách, a to tak, aby sa navrhnutými bežnými príjmami kryli výdavky.

11. Záver

Nakoľko, návrh rozpočtu obce Hviezdoslavov na roky 2020 až 2022 bol v čase zostavovania zostavený v zmysle dotknutých právnych predpisov, všeobecne záväzných nariadení obce a v súlade s uzatvorenými zmluvami, ale v čase jeho vyvesenia v rámci fiškálnej decentralizácie na webovom sídle Ministerstva financií Slovenskej republiky z dôvodu prijatia Štátneho rozpočtu na rok 2020 boli zverejnené východiskové štatistické údaje o podiely obce Hviezdoslavov na výnose z dane z príjmov fyzických osôb pre rok 2020, ktoré zásadným spôsobom zmenili výšku predpokladaných príjmov z podielových daní, preto poslancom obecného zastupiteľstva

o d p o r ú č a m

- a) **schváliť návrh rozpočtu na rok 2020 upravený v zmysle odporúčaní a**
- b) **zobrať na vedomie návrh rozpočtu na roky 2021 a 2022 upravený v zmysle odporúčaní.**

V Hviezdoslavove, dňa 11.12.2019

JUDr. Mário Vanc, LL.M.
hlavný kontrolór obce